



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

PORTARIA Nº 100/2013

*APROVA A INSTRUÇÃO NORMATIVA DO SISTEMA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO - SPO Nº 001/2013, QUE DISCIPLINA A ELABORAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL - PPA, LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - LDO E LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL - LOA; GARANTE O CUMPRIMENTO DOS PRAZOS DE ENCAMINHAMENTO DOS PROJETOS DE LEI DO PPA, LDO E LOA; APERFEIÇA O PLANEJAMENTO NA CÂMARA MUNICIPAL DE MARATAÍZES-ES.*

O Presidente da Câmara Municipal de Marataízes, Estado do Espírito Santo, no uso de suas atribuições legais, que lhe conferem a Lei Orgânica Municipal e o Regimento Interno, considerando o bom e pleno funcionamento desta Casa de Leis:

## RESOLVE

**Artigo 1º** - Fica aprovada a Instrução Normativa de Planejamento e Orçamento -- SPO Nº. 001/2013, que segue anexa como parte integrante da presente Portaria.

**Parágrafo único** - A Instrução Normativa a que se refere o caput dispõe sobre a elaboração do Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual, bem como garante o cumprimento dos prazos de encaminhamento dos projetos de lei do PPA, LDO e LOA de forma a aperfeiçoar o planejamento do sistema orçamentário da Câmara Municipal de Marataízes.

**Artigo 2º** - Os esclarecimentos e orientações a respeito da aplicação dos dispositivos desta Portaria caberão à Unidade Responsável pelo Sistema de Planejamento e Orçamento bem como à Unidade Central de Controle Interno.

**Artigo 4º** - Esta Portaria entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Registre-se,

Publique-se,

Cumpra-se

Marataízes-ES, 19 de agosto de 2013.

  
**ADEMILTON RODOVALHO COSTA**  
Presidente da C.M.M.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

INSTRUÇÃO NORMATIVA SPO nº. 01/2013

Versão: 01

Aprovação em: 16/08/2013

Ato de Aprovação: Instrução Normativa

Unidade Responsável: Unidade de Contabilidade

## I - FINALIDADE

Disciplinar a elaboração do Plano Plurianual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e Lei Orçamentária Anual - LOA; Garantir o cumprimento dos prazos de encaminhamento dos projetos de lei do PPA, LDO e LOA; Otimizar o planejamento do sistema orçamentário na Câmara Municipal de Marataízes-ES.

## II - ABRANGÊNCIA

Abrange os Sistemas de Planejamento e Orçamento, Contabilidade, Jurídico e demais Sistemas Administrativos que tratem esta Instrução Normativa.

## III - CONCEITOS

### 1. ORÇAMENTO PÚBLICO

Pode-se definir Orçamento Público como sendo uma lei autorizativa, por meio da qual a Câmara Municipal consolida seu programa de trabalho, expresso em termos monetários, priorizando as necessidades coletivas, além de compatibilizá-las com os recursos previstos para o período, observados os Princípios da UNIDADE, da UNIVERSALIDADE, da ANUALIDADE e da EXCLUSIVIDADE.

### 2. PPA (PLANO PLURIANUAL)

Estabelece medidas, gastos e objetivos a serem seguidos pela Administração Pública ao longo de um período de quatro anos. Tem vigência do segundo ano de um mandato até o final do primeiro ano do mandato seguinte. Também prevê a atuação de Governo, durante o período mencionado, em investimentos e programas de duração continuada, já instituídos ou a instituir no médio prazo.

### 3. LDO (LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS)

Tem como a principal finalidade orientar a elaboração dos orçamentos fiscal e da seguridade social e de investimento do Poder Público, incluindo os poderes Executivo, Legislativo, Judiciário e as empresas

Av. Lacerda de Aguiar, 113 - Centro - Marataízes - CEP 29.345-000 - Telefone: (28) 3532-3413

Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Marataízes-ES.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

públicas e autarquias. Busca sintonizar a Lei Orçamentária Anual - LOA com as diretrizes, objetivos e metas da administração pública, estabelecidas no Plano Plurianual.

## 4. LOA (LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL)

Lei elaborada pelo Poder Executivo que estabelece as despesas e as receitas que serão realizadas no próximo ano. A Constituição determina que o Orçamento deve ser votado e aprovado até o final de cada Legislatura. A Lei Orçamentária Anual estima as receitas e autoriza as despesas da Administração de acordo com a previsão de arrecadação. O Orçamento anual visa concretizar os objetivos e metas propostas no Plano Plurianual (PPA), segundo as diretrizes estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

## IV - BASE LEGAL E REGULAMENTAR

Constituição Federal de 1988;

Lei 4.320/64;

Lei Complementar 101/2000;

Lei Orgânica do Município de Marataízes-ES

Instrução Normativa SCI 01/2012;

## V - RESPONSABILIDADES

### 1. Da Unidade Responsável pela Instrução Normativa:

Promover a divulgação da Instrução Normativa, mantendo-a atualizada;

Orientar as áreas executoras e supervisionar sua aplicação;

Promover discussões técnicas com as unidades executoras e com a unidade responsável pela coordenação do controle interno, para definir as rotinas de trabalho e os respectivos

procedimentos de controle que devem ser objeto de alteração, atualização ou expansão.

Manter atualizada, orientar as áreas executoras e supervisionar a aplicação da Instrução Normativa.

### 2. Das Unidades Executoras:

Atender às solicitações da unidade responsável pela Instrução Normativa, quanto ao fornecimento de informações e à participação no processo de atualização;

Alertar a unidade responsável pela Instrução Normativa sobre as alterações que se fizerem necessárias

Av. Lacerda de Aguiar, 113 - Centro - Marataízes - CEP 29.345-000 - Telefone: (28) 3532-3413

Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Marataízes-ES.



# Câmara Municipal de Maratáizes

Estado do Espírito Santo

nas rotinas de trabalho, objetivando a sua otimização, tendo em vista, principalmente, o aprimoramento dos procedimentos de controle e o aumento da eficiência operacional;

Manter a Instrução Normativa à disposição de todos os servidores da unidade, velando pelo fiel cumprimento da mesma;

Cumprir fielmente as determinações da Instrução Normativa, em especial quanto aos procedimentos de controle e quanto à padronização dos procedimentos na geração de documentos, dados e informações.

### 3. Da Unidade Responsável pela Coordenação do Controle Interno:

Prestar apoio técnico por ocasião das atualizações da Instrução Normativa, em especial no que tange à identificação e avaliação dos pontos de controle e respectivos procedimentos de controle; Através da atividade de auditoria interna, avaliar a eficácia dos procedimentos de controle inerentes ao SCO, propondo alterações na Instrução Normativa para aprimoramento dos controles.

## VI - PROCEDIMENTOS

### 1) DO SISTEMA ORÇAMENTÁRIO:

1.1 - O sistema orçamentário brasileiro é constituído de três elementos distintos, integrados, indispensáveis e interdependentes, com finalidades específicas e hierarquicamente dispostos, que se constituem em uma sequência de planejamento da ação pública:

- a) Lei do Plano Plurianual – LPA;
- b) Lei de Diretrizes Orçamentária - LDO;
- c) Lei Orçamentária Anual – LOA.

### 2) DA LEI DO PLANO PLURIANUAL:

2.1 - O Plano Plurianual (PPA) é o primeiro elemento na hierarquia de planejamento do sistema orçamentário. Os demais devem dispor apenas sobre aquilo que nele estiver previsto, não podendo contrariá-lo ou dispor sobre coisas estranhas a ele. É o "orçamento global", o "orçamento de médio prazo", de maior abrangência e que deverá nortear uma gestão de governo.

2.2 - A disposição constitucional no art. 165, § 1º, da Constituição Federal, bem como o art. 138 da Lei Av. Lacerda de Aguiar, 113 – Centro – Maratáizes – CEP 29.345-000 – Telefone: (28) 3532-3413 Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Maratáizes-ES.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

Orgânica Municipal, diz que o plano deverá estabelecer as diretrizes, objetivos e metas da administração para as despesas de capital e as delas decorrentes, bem como para as relativas aos programas de duração continuada. É o programa de governo do gestor público traduzido e enquadrado dentro das normas de planejamento e contabilidade pública.

2.3 - Os principais objetivos do Plano Plurianual, em nível de Poder Legislativo Municipal, será:

- a) Conferir racionalidade e austeridade ao gasto público;
- b) Planejar e divulgar programa de planejamento da Câmara Municipal;
- c) Conciliar os recursos disponíveis com as necessidades de aplicação, permitindo o estabelecimento de uma escala de prioridades dos programas;
- d) Elevar o nível de eficiência na aplicação dos recursos, mediante melhor discriminação e maior articulação dos dispêndios a serem efetivados.

2.4 - O Plano Plurianual como instrumento global e estratégico de uma gestão administrativa, abrangerá um período de quatro anos, dispondo sobre os programas de governo. Deverá ser elaborado no primeiro ano da gestão e entrará em vigor no segundo ano, adentrará no primeiro ano da gestão seguinte, garantindo a continuidade administrativa dos programas fixados ou em andamento.

**Da Elaboração e do Encaminhamento ao Poder Executivo para ser integrado ao Projeto de Lei:**

2.5 - A elaboração do texto do Poder Legislativo Municipal que será integrado ao Projeto de Lei do Plano Plurianual deverá estabelecer as diretrizes, objetivos e metas da Câmara Municipal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada, previsto no art. 165, § 1º, da Constituição Federal.

2.6 - Conforme o art. 35, § 2º, da Constituição Federal em seus atos das disposições constitucionais transitórias, dispõe que até a entrada em vigor da lei complementar a que se refere o art. 165 § 9º, I, o Projeto de Lei do Plano Plurianual deverá ser enviado a Câmara Municipal até quatro meses antes do encerramento do primeiro exercício financeiro do primeiro ano do respectivo mandato (31 de agosto). Desta forma, deverá a Câmara Municipal enviar ao Poder Executivo as informações referentes ao planejamento deste Poder Legislativo, até a data máxima de 30 dias anteriores ao prazo estabelecido.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

## 3) DA LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS:

3.1 - A Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO conforme art. 165, § 2º, da Constituição Federal/88, bem como art. 139 da L.O.M, compreenderá as metas e prioridades da administração pública, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual e disporá sobre as alterações na legislação tributária.

3.2 - Das finalidades da Lei de Diretrizes Orçamentárias deverão ser destacadas:

- a) Determinação das prioridades e metas a serem observadas no exercício seguinte;
- b) Estabelecer a correspondência e da solução de continuidade aos programas previstos no plano plurianual;
- c) Facilitar a análise, discussão e fixar os mecanismos de conduta da execução orçamentária;
- d) Subordinar e integrar o orçamento a um processo de planejamento de médio prazo, deixando de ser um simples repositório de recursos e dotações anuais.

3.3 - A Lei de Diretrizes Orçamentárias como elo entre os planos estratégico (plurianual) e operacional (orçamento) deverá, no mínimo, conter:

- a) As prioridades e metas para o próximo exercício, previstas ou fixadas no plano plurianual;
- b) A organização e estrutura do orçamento com relação à ação de governo (projeto, atividade e operações especiais);
- c) As orientações para elaboração do orçamento;
- d) As despesas com pessoal evidenciando o controle de seus limites constitucionais;
- e) Previsão de concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração do funcionalismo;
- f) Previsão de criação de cargos, empregos e funções ou alteração da estrutura de carreiras;
- g) Previsão de admissão ou contratação de pessoal, a qualquer título.

3.4 - A Lei Complementar nº 101/2000, a Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF, dispõe que deverá ser acrescentado ao conteúdo da Lei de Diretrizes Orçamentárias:

- a) Estabelecimento de critérios e formas de limitação de empenho, quando a receita não comportar o cumprimento das metas de resultado primário ou nominal constante no anexo das metas fiscais, previsto no art. 4º, inciso I, alínea b, da LRF;
- b) Normas relativas ao controle operacional (aspectos de eficiência, eficácia e economicidade das ações governamentais), tratam de uma análise de desempenho, previsto no art. 4º, inciso I, alínea e, da LRF;
- c) Dispor sobre a inclusão de novos projetos, após adequadamente atendidos os em andamento,

Av. Lacerda de Aguiar, 113 - Centro - Marataízes - CEP 29.345-000 - Telefone: (28) 3532-3413  
Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Marataízes-ES.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

previsto no art. 45, da LRF;

d) Dispor sobre critérios de programação financeira e cronograma de execução mensal de desembolso estabelecido pela Câmara Municipal, previsto no art. 8º, da LRF;

**Da Elaboração e do Encaminhamento ao Poder Executivo para ser integrado ao Projeto de Lei:**

3.5 - A elaboração do texto do Poder Legislativo Municipal que será integrado ao texto do Projeto de Lei da LDO deverá compreender as metas e prioridades da Câmara Municipal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual.

3.6 - Conforme o art. 35, § 2º, da Constituição Federal em seus atos das disposições constitucionais transitórias, dispõe que até a entrada em vigor da lei complementar a que se refere o art. 165 § 9º, I e II, o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias deverá ser enviado a Câmara Municipal até oito meses e meio antes do encerramento do exercício financeiro (até o dia 15 de abril). Desta forma, deverá a Câmara Municipal enviar ao Poder Executivo as informações referentes ao planejamento deste Poder Legislativo em até a data máxima de 30 dias anteriores ao prazo estabelecido.

#### 4) DA LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL:

4.1 - A Lei Orçamentária Anual é o terceiro elemento na hierarquia de planejamento do sistema orçamentário. O orçamento como elemento operacional, deverá discriminar e quantificar a previsão da receita e a fixação de todas as despesas que poderão ser realizadas, evidenciando a política econômico-financeira e os programas de trabalho da Câmara Municipal do próximo ano.

4.2 - A Constituição Federal de 1988 determina o desmembramento e a identificação do orçamento por áreas específicas, previsto no art. 165, § 5º, bem como no art. 140 da L.O.M, que diz a Lei Orçamentária Anual deverá compreender:

- a) O orçamento fiscal;
- b) O orçamento da seguridade social.

4.3 - O conteúdo da Lei Orçamentária Anual, segundo a legislação em vigor, será composto dos seguintes elementos:

- a) Texto da Lei;

Av. Lacerda de Aguiar, 113 - Centro - Marataízes - CEP 29.345-000 - Telefone: (28) 3532-3413  
Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Marataízes-ES.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

- b) Quadros orçamentários consolidados, incluídos os complementos referenciados no art. 22, inciso III, da Lei Federal nº 4.320/1964;
- c) Anexo dos orçamentos fiscal e da seguridade social, discriminando a receita e a despesa na forma definida na Lei de Diretrizes Orçamentárias;
- d) Discriminação da legislação da receita e despesa, referente aos orçamentos fiscal e da seguridade social.

4.4 - A Lei Complementar nº 101/200 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF), dispõe que deverá ser acrescentado à Lei Orçamentária Anual os seguintes elementos:

- a) Declaração em forma de demonstrativo da compatibilidade da programação dos orçamentos com os objetivos e metas constantes do Anexo de Metas Fiscais;
- b) O reforço de que a consignação de dotação orçamentária para investimento com duração superior a um exercício financeiro somente será permitida se estiver previsto no plano plurianual ou em lei que autorize a sua inclusão.

4.5 - A Lei Complementar nº 101/200 (Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF), dispõe, também que a Lei Orçamentária Anual deverá obedecer as seguintes regras:

- a) Nela deverão constar todas as despesas relativas à dívida pública e as receitas que as atenderão;
- b) Nela também, deverá constar, separadamente, o refinanciamento da dívida pública, sendo que a atualização monetária do principal da dívida mobiliária refinanciada não poderá superar a variação do índice de preços previsto na lei de diretrizes orçamentárias ou em legislação específica;
- c) Nela não poderá estar consignado crédito com finalidade imprecisa ou com dotação ilimitada.

**Da Elaboração e do Encaminhamento ao Poder Executivo para ser integrado ao Projeto de Lei:**

4.6 - A elaboração do texto do Projeto de Lei da LOA deverá dispor sobre a previsão da receita e fixação da despesa da Câmara Municipal, identificando o volume de recursos destinados ao Orçamento, previsto no art. 165, § 5º e 8º da Constituição Federal.

4.7 - Conforme o art. 25, Do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentária de 2013, o Projeto de Lei Orçamentária deverá ser enviado a Câmara Municipal até o **dia 30 de setembro** de cada exercício

Av. Lacerda de Aguiar, 113 - Centro - Marataízes - CEP 29.345-000 - Telefone: (28) 3532-3413  
Elaborada pela Unidade Central de Controle Interno junto ao Departamento de Contabilidade da Câmara Municipal de Marataízes-ES.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

financeiro. Desta forma, deverá a Câmara Municipal enviar ao Poder Executivo as informações referentes ao planejamento deste Poder Legislativo, até a data máxima de 30 dias anteriores ao prazo estabelecido.

## 5 ) DOS PROCEDIMENTOS OPERACIONAIS:

### 5.1 - DA ELABORAÇÃO DO ORÇAMENTO ANUAL:

5.1.1 - O orçamento anual deverá ser elaborado de acordo com as ações e os programas previstos na LDO e PPA.

5.1.2 - A fixação das despesas deverá ter como limite o estabelecido no art. 29-A, da Constituição Federal de 1988.

### 5.2 ) DA ELABORAÇÃO DA LDO:

5.2.1 - A Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO deverá ser elaborada de acordo com o Plano Plurianual - PPA e de forma a traduzir as ações e os programas do PPA para o exercício em que está sendo elaborada.

5.2.2 - A LDO deverá conter todas as provisões das ações da Câmara Municipal para o exercício a que se refere.

5.2.3 - A LDO deverá nortear a elaboração do orçamento anual.

### 5.3 ) DA ELABORAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL:

5.3.1 - O Plano Plurianual - PPA deverá ser elaborado de forma que venha a contribuir para o desenvolvimento das ações da Câmara Municipal, devendo estar de forma clara e objetiva as propostas de gestão e deverá conter todas as ações e os programas da Câmara para a próxima Legislatura.

## VII - CONSIDERAÇÕES FINAIS

1 - Toda a elaboração de PPA, LDO e LOA deverá obedecer a legislação em vigor, partindo sempre de um estudo detalhado do diagnóstico das necessidades, dificuldades, potencialidades e vocação da Câmara Municipal para definição dos objetivos e metas, identificando o volume de recursos e apurando os gastos com manutenção da máquina administrativa.

2 - Os prazos deverão ser observados, qualquer ato não previsto deverá ser apresentada justificativa.



# Câmara Municipal de Marataízes

Estado do Espírito Santo

3 - Os procedimentos contidos nesta Norma Interna deverão ser respeitados quando da elaboração ou alteração de quaisquer dos elementos do sistema orçamentário.

4 - Em caso de dúvidas e/ou omissões geradas por esta Norma Interna deverão ser solucionadas junto ao setor de Contabilidade e Unidade Central de Controle Interno.

Esta Instrução Normativa entra em vigor a partir de sua publicação.

Marataízes, 16 de agosto de 2013.

  
KEZIA RODOVALHO DE SOUZA  
Controladora Interna

  
JONES BRUMANA MARVILA  
Contador- Unidade Setorial Responsável

Ciente e De Acordo:

  
ADEMILTON RODOVALHO COSTA  
Presidente da Câmara